**Акт № 14/16**

**по результатам контрольного мероприятия**

**«**Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, предусмотренных в 2015 году на реализацию мероприятий проектов народных инициатив по муниципальным образованиям, входящим в состав Киренского района**»**

**22 июня 2016 г. г. Киренск**

На основании Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденного решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5 (с изменениями),

проведено контрольное мероприятие «Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, предусмотренных в 2015 году на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив по муниципальным образованиям, входящим в состав Киренского района».

**Основание для проведения контрольного мероприятия:**

* план деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2016 год, утвержденный распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 28 декабря 2015 года № 18-р;
* распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 26.05.2016 г. № 8-р.

**Цель контрольного мероприятия:**

Проверка соблюдения законодательства при использовании средств областного и местного бюджетов, предусмотренных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив.

**Объект контрольного мероприятия**:

Петропавловское муниципальное образование.

**Предмет контрольного мероприятия:**

Средства областного и местного бюджетов, выделенные на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2015 год.

**Проверяемый период деятельности**: 2015 год.

**Сроки проведения контрольного мероприятия** с 01 июня по 22 июня 2016 г.

**Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении контрольного мероприятия:**

* Бюджетный кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
* Федеральный закон от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
* [Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»](garantF1://70253464.0);

# Приказ Минфина РФ от 01.12.2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»;

* Приказ Минфина РФ от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»;
* Закон Иркутской области от 08.12.2014 г. № 146-ОЗ "Об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (с изменениями и дополнениями);
* Постановление Правительства Иркутской области от 19.05.2015 г. N 243-ПП «О Порядке предоставления и расходования в 2015 году субсидий из областного бюджета бюджетам городских округов и поселений Иркутской области в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив" (с изменениями и дополнениями);
* другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

Проверка проводилась камеральным способом.

**На проверку объектом проверки были предоставлены следующие документы:**

1. Копия Устава Петропавловского муниципального образования;
2. Решение Думы Петропавловского сельского поселения от 29.07.2015 г. № 55 «О внесении изменений в бюджет Петропавловского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016, 2017 г.г.»;
3. Реестр расходных обязательств Петропавловского муниципального образования;
4. Соглашение от 29.06.2015 г. № 62-57-60-2/5 «О предоставлении в 2015 году субсидий из областного бюджета бюджетам городских округов и поселений Иркутской области в целях софинансирования расходов, обязательств, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив»;
5. Постановление администрации Петропавловского сельского поселения от 23.06.2015 г. № 25 «Об утверждении расходных обязательств по финансированию мероприятий народных инициатив Петропавловского муниципального образования в 2015 году»;
6. Реестр муниципального имущества Петропавловского сельского поселения;
7. Контракт № 2/15 от 20.05.2015 г.;
8. Бухгалтерская документация, связанная с приобретением основных средств;
9. Решение Думы Петропавловского муниципального образования от 30.04.2015 г. № 51 «Об утверждении перечня проектов народных инициатив на 2015 год»»;

10. Протокол собрания граждан Петропавловского муниципального образования по вопросу обсуждения и утверждения мероприятий перечня проектов народных инициатив от 29.04.2015г.

**Проверкой установлено следующее:**

В соответствии с Законом Иркутской области от 8 декабря 2014 года № 146-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Закон Иркутской области № 146-оз) министерством экономического развития Иркутской области из областного бюджета в 2015 году предоставлены субсидии бюджетам муниципальных образований Иркутской области в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области по вопросам местного значения, на финансирование расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив (далее по тексту - народные инициативы).

Постановлением Правительства Иркутской области от 19.05.2015 года № 243-пп установлен Порядок предоставления и расходования в 2015 году субсидий из областного бюджета бюджетам городских округов и поселений Иркутской области в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня народных инициатив (далее – Порядок).

Согласно Порядку, перечень проектов народных инициатив (далее – Перечень) формируется на основании документов об итогах схода граждан, публичных слушаний, конференций граждан (собрания делегатов), собрания граждан или других форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении об одобрении Перечня.

В соответствии с протоколом собрания граждан Петропавловского муниципального образования об утверждении перечня проектов народных инициатив от 29.04.2015 г. было решено направить выделяемые из областного и местного бюджетов денежные средства на:

- приобретение пожарной помпы;

- приобретение передвижной пожарной емкости на прицепе.

Данные мероприятия относятся к полномочиям органов местного самоуправления, установленных статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», что соответствует требованиям п.4 Порядка

На основании Порядка, между Министерством экономического развития Иркутской области (Плательщик) и администрацией Петропавловского сельского поселения было заключено соглашение от 29.06.2015 года № 62-57-60-2/5 о предоставлении в 2015 году субсидии из областного бюджета бюджетам городских округов и поселений Иркутской области в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив. Предметом Соглашения являлось предоставление Плательщиком в 2015 году за счет средств областного бюджета субсидии в целях софинансирования расходных обязательств по народным инициативам в размере 78 500 рублей, в пределах бюджетных ассигнований, установленных подпрограммой «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» на 2015-2020 годы государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 23.10.2014 года № 518-пп (далее – субсидия).

Пунктом 2.1.2. Соглашения предусмотрены виды расходов, на которые субсидия не должна расходоваться:

- на погашение кредиторской задолженности по обязательствам, возникшим до момента заключения Соглашения.

- на возмещение расходов, связанных с реализацией мероприятий, проектов, финансирование которых осуществлялось за счет средств местного бюджета до заключения Соглашения.

- на реализацию мероприятий, связанных с капитальным строительством.

- на реализацию мероприятий, предусмотренных государственными программами Иркутской области.

В ходе проведения проверки нарушений ограничений расходов не установлено.

Уведомление о выделении средств областного бюджета на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив было направлено Министерством экономического развития Иркутской области муниципальному образованию 1 июня 2015 года № 850.

Расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления (ч. 1, 2 ст. 86 БК РФ) и подлежат отражению в реестре расходных обязательств (ст. 87 БК РФ).

Постановлением администрации Петропавловского сельского поселения от 23.06.2015 г. № 25 «Об утверждении расходных обязательств по финансированию мероприятий народных инициатив Петропавловского муниципального образования в 2015 году» были установлены расходные обязательства на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив.

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий народных инициатив утверждены Решением Думы Петропавловского сельского поселения от 29.07.2015 г. № 55 «О внесении изменений в бюджет Петропавловского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016, 2017 г.г.» в сумме 82 632,00 руб., в том числе размер софинансирования из местного бюджета 4 132,00 руб. или 5,0%, что не нарушает требования пункта 10 Порядка предоставления субсидии.

В силу ч. 1 ст. 87 БК РФ реестр расходных обязательств подлежит обязательному ведению органами местного самоуправления.

Реестр расходных обязательств Петропавловского муниципального образования ведется в порядке, установленном администрацией Петропавловского сельского поселения, который противоречит требованиям приказа Минфина от 07.09.2007 г. № 77н «Об утверждении Рекомендаций по заполнению форм реестров расходных обязательств субъектов РФ и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ».

Проверка показала, что при заполнении реестра расходных обязательств Петропавловского муниципального образования в графах 7-9 реестра расходных обязательств Петропавловского муниципального образования не указаны в качестве основания возникновения расходных обязательств нормативные правовые акты субъекта РФ. В реестре расходных обязательств Петропавловского муниципального образования суммы расходных обязательств по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2015 год были включены в реестр путем увеличения общей суммы по соответствующим разделам и подразделам бюджетной классификации.

В целях реализации мероприятия перечня проектов народных инициатив, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», путем осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя на сумму, не превышающую ста тысяч рублей по приобретению пожарной помпы и передвижной пожарной емкости на прицепе Заказчиком (администрацией Петропавловского сельского поселения) был заключен контракт № 2/15 от 20.05.2015 г. на сумму 82 632,00 руб.

В нарушение подпункта 4 пункта 5 Особенностей размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы, утвержденных [Приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 года № 182/7н](garantF1://70914346.0) (далее по тексту – Особенности размещения) администрацией Петропавловского сельского поселения данные закупки осуществлены без внесения информации о планируемых к совершению закупках в План-график размещения заказов на 2015 год № 44201501343000436002.

Следует отметить, что неразмещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с [законодательством](garantF1://70253464.4003) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей ([ч. 3 ст. 7.30](garantF1://12025267.73003) КоАП РФ).

Согласно пп.4 п.5 Особенностей размещения «…информация о закупках, которые планировалось осуществлять в соответствии с [пунктами 4](garantF1://70253464.9314), [5](garantF1://70253464.9315), [26](garantF1://70253464.93126), [33 части 1 статьи 93](garantF1://70253464.93133) Федерального закона № 44-ФЗ, указывалась в [столбцах 1](garantF1://70039158.2001), [9](garantF1://70039158.2001) и [13](garantF1://70039158.2001) формы планов-графиков одной строкой по каждому коду бюджетной классификации в размере годового объема денежных средств по каждому из перечисленных ниже объектов закупки:

а) товары, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей (в случае заключения заказчиком контракта в соответствии с [пунктом 4 части 1 статьи 93](garantF1://70253464.9314) Федерального закона № 44-ФЗ)…».

Также КСП отмечает, что по состоянию на 20.05.2015 г. в нарушение ст.219 БК РФ допущено принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств в сумме 12 632,00 руб.

В соответствии со ст. 219 БК РФ в действиях должностного лица усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.10 КоАП РФ, а именно принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств, за исключением случаев, предусмотренных [бюджетным законодательством](garantF1://12012604.2) Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей. Поскольку негативные последствия не наступили, КСП не инициирует дело об административном нарушении.

В части применения КОСГУ при отражении расходов на реализацию проектов народных инициатив в 2015 году нарушения не обнаружены.

На основании выставленной товарной накладной от 20.05.2015 г. № 56 оплата за приобретенное имущество произведена на сумму 82 632,00 руб. по КОСГУ 310 "Увеличение стоимости основных средств", в т.ч. платежным поручением от 10.08.2015 г. № 347 на сумму 4 132,00 руб. (софинансирование средств из местного бюджета) и платежным поручением от 28.08.2015 г. № 597 на сумму 78 500,00 руб. (средства областного бюджета). На приобретенный за счет бюджетных средств товар в Петропавловском муниципальном образовании имеются необходимые первичные документы.

В силу п. 5 ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в муниципальном образовании в обязательном порядке ведется реестр муниципальной собственности, в [порядке](garantF1://70011604.1000), установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, в котором подлежит отражению имущество, объекты, приобретенные за счет средств бюджета. Также обязанность ведения реестра муниципальной собственности определена Приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 г. № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

Приобретенное имущество учитывается на соответствующих счетах бухгалтерского учета, поставлено на баланс администрации. На основании постановления от 01.09.2015 г. № 42/1 «О включении имущества в Реестр муниципального имущества Петропавловского сельского поселения» приобретенное имущество включено в Реестр муниципального имущества Петропавловского сельского поселения. Однако в ходе проверки Реестр муниципального имущества представлен не был.

Средства областного бюджета, выделенные Петропавловскому муниципальному образованию на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в 2015 году, использованы в полном объеме.

По мнению Контрольно-счетной палаты, задачи, поставленные при реализации перечня мероприятий народных инициатив в муниципальном образовании выполнены в полном объеме.

Мероприятия направлены на решение вопросов местного значения, эффективны и необходимы для муниципального образования для обеспечения первичных мер пожарной безопасности.

**Председатель КСП С.А.Килячкова**